**ДОКЛАД**

**о результатах правоприменительной практики**

**Хакасского УФАС России за 2021 год в сфере контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

**I.** **Статистика.**

На сегодняшний день, за истекший период 2021 года Хакасским УФАС России рассмотрено 298 жалобы (из них признаны обоснованными, в том числе частично обоснованными – 135 (что составляет 45,3% от рассмотренных жалоб), необоснованными – 163 (что составляет 54,7% от рассмотренных жалоб), возращены заявителю – 25, отозваны - 15).

Кроме того, Комиссией Управления в течении 2021 года проведены 61 внеплановая проверка и 2 плановых проверки, рассмотрено около 400 административных дел, 123 обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

**II. Далее хотелось бы рассказать о нарушениях 44-ФЗ, которые зачастую выявляет Хакасское УФАС России при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.**

1. Неиспользование каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) при описании объекта закупки, как того требует Постановление Правительства РФ № 145, либо же использование дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ, без обоснования необходимости такого использования, либо тогда, когда использование доп. характеристик не допустимо:

- осуществление закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 25(1)](consultantplus://offline/ref=994A8FF4D1B60EB8824FAD6BED6D945A8BB1FDC0933742E4D65F9F84AD7DFB32BEC0FE61DA9304838D7782D681262E88EE7E07ECDE77D9ECM541F) - [25(7)](consultantplus://offline/ref=994A8FF4D1B60EB8824FAD6BED6D945A8BB1FDC0933742E4D65F9F84AD7DFB32BEC0FE61DA93048D8F7782D681262E88EE7E07ECDE77D9ECM541F) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ № 616,

- осуществление закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](consultantplus://offline/ref=1F368BDE0B3EFE4B660DE782501B88E023256716B16E6DC2A9FFE9B60E109CACCC118350922CCD333705AAB314B11CFBD80C49E8A362B646d158F) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ № 878.

2. Неиспользование Типового контракта, Типовых условий при формировании проекта контракта, либо же изменение/дополнение постоянной части Типового контракта, которая не подлежит изменению.

3. При осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства и наличии соответствующей проектной документации – проведение Аукциона не через 4 часа, как того требует ч.3 ст.68 Закона № 44-ФЗ.

4. Оформление графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ при закупках на строительство, реконструкцию объектов кап строительства не в соответствии с методикой, утв. Приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр (ч.7 ст.110.2 Закона № 44-ФЗ)

5. Нарушение ч.3 ст.64 и ч.5 ст.31 Закона 44-ФЗ – не указание либо ненадлежащим образом установленные доп. требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ № 99.

Отдельно стоит обратить внимание, что согласно позиции ФАС России подтвердить соответствие доп. требованиям, установленным ПП № 99, можно только контрактами (договорами) генерального подряда (письма от 11.09.2019 [N МЕ/79668/19](consultantplus://offline/ref=9FD23D3A9FA5B15F927BC85B292D5957357AF6C154051EE4003E8C2F80AF757E29D20618B2BBE28A44F20D687E1A28CA98E494907BEB7059f87AG), от 19.06.2019 [N МЕ/51304/19](consultantplus://offline/ref=9FD23D3A9FA5B15F927BC85B292D5957357CF0CA520A1EE4003E8C2F80AF757E29D20618B2BBE28845F20D687E1A28CA98E494907BEB7059f87AG)).

6. Нарушения в части неправомерного допуска либо отказа в допуске к участию в электронном аукционе со стороны комиссии Заказчика, уполномоченного органа.

Действительно, исходя из требований Закона о контрактной системе, комиссия проверяет заявки участников закупки в строгом соответствии с требованиям аукционной документации и не вправе выходить «за рамки» утвержденной Заказчиком документации.

Вместе с тем, в настоящее время судебная практика складывается таким образом, что суды делают выводы о том, что аукционная комиссия не только не лишена права и возможности проверить на официальных сайтах органов государственной власти, официальных информационных ресурсах информацию относительно предоставляемой участником закупки информации, но также и в ряде случаев обязана это сделать.

Кроме того, следует отметить, что исходя из сложившейся практики, наличие в требованиях заказчика каких-либо разночтений исключает последующую возможность отклонения заявок участников со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

7. Указание требования по ч.1.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ в недействующей редакции Закона

[Пунктом 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E398566683431DBF96B60E81491C6A83C6F0584EF2624EF10DBCF5D2603B1675294A506AD188B7528A3FFE8BL5D5L) Федерального закона от 30.12.2020 N 539-ФЗ внесены изменения в [часть 1.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E3985666834C16BD97BB0E81491C6A83C6F0584EF2624EF20DBCF4D834610671601F5B74D694A852943FLFDFL) Закона о контрактной системе, согласно которым, слова «об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица» заменены словами «о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона».

Изменения, внесенные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E398566683431DBF96B60E81491C6A83C6F0584EE06216FD0DBAEBD2622E40246FL1DEL) от 30.12.2020 N 539-ФЗ в [часть 1.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E3985666834C16BD97BB0E81491C6A83C6F0584EF2624EF20DBCF4D834610671601F5B74D694A852943FLFDFL) Закона о контрактной системе, вступили в силу с 01.07.2021

Таким образом, на данный момент изменен перечень лиц, сведения о которых не должны быть включены в РНП.

[Пунктами 2](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E3985666834C16BD97BB0E81491C6A83C6F0584EF2624EF20DBDF1D834610671601F5B74D694A852943FLFDFL), [3 части 3 статьи 104](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E3985666834C16BD97BB0E81491C6A83C6F0584EF2624EF20DBDF0D834610671601F5B74D694A852943FLFDFL) Закона о контрактной системе предусмотрено, что к указанным лицам относятся:

- члены коллегиального исполнительного органа, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации) - управляющая организация;

- участники (члены) корпоративного юридического лица, способные оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в [части 2 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=47EFDB57193D14C5CA77C676E3985666834C16BD97BB0E81491C6A83C6F0584EF2624EF10DBDF1DA693B1675294A506AD188B7528A3FFE8BL5D5L);

- учредители унитарного юридического лица.

Кроме того, от участников открытых конкурсов, [электронных аукционов](consultantplus://offline/ref=5F9BFA661204ECE3C9BEC42E72C4D5DFD44225BF8A69F40FAA468B68588322F17C888A42D2146624185763964A2F30A77B80C2BBCFDF7762XBC4L), [электронных запросов предложений](consultantplus://offline/ref=5F9BFA661204ECE3C9BEC42E72C4D5DFD44225BF8A69F40FAA468B68588322F17C888A42D21466271E5763964A2F30A77B80C2BBCFDF7762XBC4L), а также ["бумажных" запросов котировок](consultantplus://offline/ref=5F9BFA661204ECE3C9BEC42E72C4D5DFD44225BF8A69F40FAA468B68588322F17C888A42D2146624165763964A2F30A77B80C2BBCFDF7762XBC4L) нельзя требовать указывать в заявке ИНН учредителей. Соответствующие изменения также были внесены в Закон № 44-ФЗ с 01.07.2021 года.

Правительство установило форму для обращения о включении участника закупки в РНП (Приложение N 1 к Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. Постановлением Правительства РФ № 1078). Отозвать обращение нельзя.

На рассмотрение обращения и принятие решения у антимонопольного органа есть 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения.

Установили причины, по которым сведения не включат в РНП. Так, если основание обращения - уклонение от заключения контракта, причиной может стать нарушение закупочного законодательства при определении поставщика.

Сведения об участнике закупки, исполнителе по контракту [исключат](consultantplus://offline/ref=3492B1BF3FA01D63553BEC0C8D7D31331457E4415D87A3A42E4CB3CFB549871671A45EECC4263FCB112453CD279C7E5E873DCE5C22811B9Ed0G8L) из РНП по истечении двух лет с даты, когда у антимонопольного органа появилась обязанность включить сведения в реестр, а не с даты их внесения в РНП.

8. Нарушение ч.5, 7, 8 ст.34 Закона 44-ФЗ - установление в проекте контракта ответственности сторон не в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1042.

9. Нарушение ч. 3 ст.96 Закона 44-ФЗ – указание в проекте контракта срока действия банковской гарантии в зависимости от срока действия контракта (то есть в старой редакции Закона), тогда как в настоящее время срок действия банковской гарантии должен превышать срок исполнения обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией. Срок действия контракта и срок исполнения обязательств по контракту – это не тождественные понятия, такие сроки как правило не одинаковы.

10. Нарушение ч. 30 ст.34 Закона 44-ФЗ – неуказание в проекте контракта (в случае наличия требования обеспечения исполнения контракта) обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FE99C8C754D4977B038408B38EF4426784BE019F7D0A0C787AC162C3A76001E649AAFB7153616418A6998455A33733DD02119CF0BD639B3Et1ZDH) Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

11. Нарушение ч. 13 ст.34 Закона 44-ФЗ – неуказание в проекте контракта о порядка и сроков оплаты товара, работы или услуги, а также ненадлежащее указания условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.